

## 中国水资源面临四大问题： 年缺水量近 400 亿立方

中新网消息：中国水利部部长汪恕诚日前接受了《学习时报》专访。他指出，中国的水利发展任务相当繁重，面临的形势相当严峻，干旱缺水、洪涝灾害、水污染和水土流失四大水资源问题仍相当突出。

一是水资源短缺与经济社会发展对水资源需求不断增长的矛盾突出。我国人均水资源 2200m<sup>3</sup>，约为世界人均水平的 1/4，正常年份全国缺水量近 400 亿 m<sup>3</sup>。部分流域和地区水资源开发利用程度已接近或超过水资源和水环境承载能力。随着经济社会发展和人民生活水平提高，对水资源的需求呈增长趋势，而水资源开发利用和江河治理的难度越来越大，水资源短缺问题将不断加剧。

二是江河综合防洪体系薄弱与保障人民生命财产安全的矛盾突出。多数大江大河重要支流和中小河流尚未得到有效治理，蓄滞洪区建设滞后，山洪、泥石流等灾害的监测与防御能力较低。洪涝灾害每年造成大量人员伤亡和财产损失，仍然是中华民族的心腹之患。

三是水污染严重、水土流失与可持续发展的矛盾突出。全国污水排放总量逐年上升，河湖污染有加重之势，水环境总体状况还没有根本好转。水土流失、生态恶化的趋势没有得到根本遏制，地下水严重超采，一些地区出现河道断流、湖泊干涸、湿地萎缩、绿洲消失，严重影响了经济社会的可持续发展。这些问题需要引起我们的高度重视并逐步加以解决。

四是农村水利发展滞后与推进社会主义新农村建设的矛盾突出。农村水利基础设施薄弱，全国灌溉面积中有 1/3 是中低产田，大型灌区的不少骨干建筑物损坏，大型排灌泵站老化损坏率较高。农业生产仍然没有摆脱“靠天收”的被动局面。农村的高氟水、高砷水、苦咸水等还严重威胁农民的健康，还有数亿农民没有喝上干净的水。

人多水少，水资源时空分布不均，水土资源与经济社会发展布局不相匹配，是中国的基本水情。而长期粗放的经济增长方式则加剧了水资源问题的严重程度，也加大了这些问题的解决难度。从根本上说，干旱缺水、洪涝灾害、水污染和水土流失等水问题，既暴露出水利不适应经济社会可持续发展的需要，也暴露出长期粗放的经济增长方式不适应水资源和水环境条件。这两个不适应是我们对当前水资源问题的基本判断。

## 我国调整治水思路欲解“水危机”

新华网报道：“地球上最后一滴水可能就是你自己的眼泪！”在北京街头的广告牌上，这样的警句使人心惊；在红旗飘扬的人民大会堂，每位人大代表手头的“十一五”规划草案中，“加强水资源管理”被列在《强化资源管理》一章的首位。缺水、污水、治水、节水……“水”已成为中国最高权力机构到普通民众的热门话题。

在此间举行的十届全国人大四次会议上，水利部部长汪恕诚用“两句话”概括了中国水资源的情况：中国是一个干旱缺水的国家，干旱缺水是中国的基本国情和主要问题。中国水资源时空分布不均，汛期来几场雨就把全年 80% 的水都下了；空间分布也不均，南方水多，北方水少。

水利部今年 1 月发布的《2004 年中国水资源公报》显示，当年中国水资源总量为 2.4 万亿，比常年减少 12.9%。预计到 2030 年人口增至 16 亿时，人均水资源量将降到 1760m<sup>3</sup>。按国际上一般承认的标准，人均水资源量少于 1700m<sup>3</sup> 为用水紧张国家。

据统计，中国近 5 年平均有 318 座城市、近 2200 万人因旱用水紧张，全国 32 个百万人口以上的特大城市中，有 30 个长期受缺水困扰。每年因缺水影响工业产值 2000 亿元。

不仅如此，干旱缺水已成为中国粮食安全保障的关键性制约因素。有关统计资料显示，全国农田受旱面积年均 3 亿亩左右，平均每年减产粮食 280 多亿 kg。农业灌溉用水的高耗低效也导致了水土资源的过度开发和生态环境的恶化。

日益严重的污染问题更使水资源短缺问题雪上加霜。水利部的公报显示，全国 1300 条河流 2004 年全年符合和优于 III 类水的河长不到总河长六成，比 2003 年减少 3 个百分点。其中最好的 I 类水河长仅占 6.3%。

中国工程院在《中国可持续发展水资源战略研究综合报告》中指出，以水资源紧张、水污染严重和洪涝灾害为特征的“水危机”，已成为中国可持续发展的重要制约因素。

为了缓解水资源短缺压力，中国各地各级政府都推出了一系列措施。上海、浙江、广东等地纷纷出台新建水源地、调水、海水利用等多项计划。提交此次人大和政协会议审议讨论的“十一五”规划草案中提出，将在未来 5 年完成南水北调东线和中线一期工程。

针对加强水资源的管理，国务院日前通过了《取水许可和水资源费征收管理条例》，条例明确了水资源费征收标准的制定原则，完善了水资